

„Pakiet Szejfelda” – prezentacja.

„Pakiet na rzecz przedsiębiorczości” Platformy Obywatelskiej, powszechnie zwany od imienia jego autora „Pakiem Szejfelda” zmienił ponad 1000 przepisów prawa administracyjnego, finansowego i gospodarczego. Poniżej prezentujemy przykłady niektórych zmian wprowadzonych do polskiego systemu prawa.

1. **Domniemanie uczciwości** – wprowadzono zasadę, że natychmiastową wykonalność decyzji (nakładanie i ściąganie kar finansowych) można nadać dopiero wtedy, gdy decyzja jest ostateczna lub orzeczenie sądu jest prawomocne. Rozwiązanie dotyczy ponad 25 milionów podatników w Polsce, w tym wszystkich przedsiębiorców.
2. **Zamiana kultury zaświadczeń w kulturę oświadczeń** – zamiast urzędowych zaświadczeń w urzędach administracji publicznej można składać osobiste oświadczenia. Zasada obejmuje ok. 5 milionów osób i ok. 1 miliona przedsiębiorców rocznie.
3. **Radykalne ograniczenie zakresu i zasad kontroli przedsiębiorców.** Wprowadzono m.in.:
 - obowiązek zawiadomienia o kontroli, z co najmniej 7-dniowy wyprzedzeniem,
 - obowiązek powiadomienia o prawach i obowiązkach kontrolowanego,
 - prawo wniesienia skutecznego sprzeciwu wstrzymującego kontrolę,
 - oddalenie dowodów zebranych ze złamaniem prawa,
 - zakaz przeprowadzania jednocześnie więcej niż jednej kontroli,
 - skrócenie maksymalnego czasu trwania kontroli i uzależnienie go od wielkości firmy.
4. **Zakaz żądania przez urzędy dokumentów, które organ sam może pozyskać** z własnych urzędowych rejestrów i baz danych lub od innych urzędów.
5. **Prawo składania w urzędach nie tylko oryginalnych dokumentów, ale też kopii** i to bez obowiązku potwierdzania ich zgodności z oryginałami.
6. **Nakaz przyjmowania przez administrację publiczną wniosków i podań niekompletnych** - do tej pory wnioski takie były oddalane.
7. **„Zgłoś i działaj”** (art. 14 ustawy o swobodzie działalności gospodarczej) – umożliwiono faktyczne rozpoczynanie działalności gospodarczej już w dniu złożenia wniosku o wpis do ewidencji, bez czekania na formalne zarejestrowanie firmy.
8. **„Zero okienka”** – od 1 lipca 2011 r. wszystkie czynności rejestracyjne i dotyczące zmian w rejestrach mogą być dokonywane zdalnie poprzez Internet, a więc bez wizyt w urzędach. Rejestrację firmy i zmiany w rejestrach można dokonać internetowo łącznie z rejestracją obowiązku ubezpieczeniowego ZUS oraz podatkowego PIT i VAT.
9. **Pojedynczy Punkt Kontaktowy** – wprowadzono PPK, czyli Pojedynczy Punkt Kontaktowy dla usługodawców polskich i zagranicznych, w którym można drogą elektroniczną załatwiać wszystkie sprawy związane z zakładaniem i prowadzeniem działalności usługowej w Polsce oraz za granicą.
 - **Dereglamentacja** – ograniczono biurokrację związaną z reglamentacją administracyjną działalności gospodarczej – m.in. ograniczono ilość i zmniejszono biurokratyczne obowiązki dotyczące zezwoleń, pozwoleń, licencji.
 - **Interpretacja indywidualna prawa** – wprowadzono rozszerzoną wiążącą, indywidualną interpretację prawa, także na wszystkie pozostałe obowiązki publiczno-prawne, a nie tylko

podatkowe. Po zmianach przedsiębiorca może zapytać, jak ma spełnić swój obowiązek, a odpowiedź wiąże administrację publiczną oraz instytucje kontrolne.

- **Interpretacja ogólna prawa podatkowego** – uchwalono nowe zasady, w myśl których każdy może wystąpić do Ministra Finansów o wydanie interpretacji prawa podatkowego, jeśli uzna, że brak jest jednolitości interpretacji w danej sprawie.
- 10. **„Milcząca zgoda organu”** – ustanowiono w określonych sprawach dorozumianą zgodę administracji publicznej, np. przy wiążącej interpretacji prawa termin wynosi 30 dni.
- 11. **Ułatwienia w zakładaniu spółek** – m.in. obniżono wymagany kapitał zakładowy w spółkach z o.o. z 50 tys. zł do 5 tys. zł a w spółkach akcyjnych z 500 tys. zł do 100 tys. zł.
- 12. **Zniesienie zakazów i nakazów** – np. zniesiono obowiązek przekształcania spółki cywilnej w spółkę prawa handlowego po przekroczeniu określonego progu dochodów.
- 13. **Łatwe przekształcenia firm** – rozszerzono zakres możliwości przekształcania firm przy zachowaniu wszelkich ich przywilejów, praw i obowiązków (cesja generalna), które przysługiwały uprzednio przedsiębiorcy przekształconemu, tj.:
 - wprowadzono prawo przekształcania firm osób fizycznych w spółki prawa handlowego.
 - wprowadzono prawo dobrowolnego przekształcania spółdzielni w spółki prawa handlowego.
- 14. **REGON** – zniesiono wymóg posiadania przez przedsiębiorców numeru identyfikacyjnego REGON.
- 15. **NIP** – zniesiono obowiązek posługiwania się numerem identyfikacyjnym NIP przez osoby nieprowadzące działalności gospodarczej.
- 16. **Leasing konsumencki** – wprowadzono przepisy ustanawiające leasing konsumencki.
- 17. **Specjalne strefy ekonomiczne** - rozszerzono zakres i czas trwania specjalnych stref ekonomicznych w Polsce.
- 18. **Innowacyjność** – rozszerzono zakres działania instrumentów wspierania działalności innowacyjnej.
- 19. **Praktyki absolwenckie** – ustanowiono prawo prowadzenia przez pracodawców praktyk absolwenckich znosząc biurokratyczne obowiązki w tym zakresie.
- 20. **Izby gospodarcze** – rozszerzono prawa działalności izb gospodarczych, m.in. poprzez wprowadzenie osobowości prawnej dla oddziałów izb ułatwiając tym samym prowadzenie przez nie działalności gospodarczej.
- 21. **Równe prawa administracji i obywateli** – wyrównano obowiązki administracji z obowiązkami obywateli, w tym przedsiębiorców, np. w zakresie przedawnienia zaległości w ZUS i KRUS. Skrócono okres przedawnienia z 10 lat do 5 lat i obowiązki przedsiębiorców wyrównano z prawami administracji ZUS i KRUS.
- 22. **Partnerstwo publiczno-prywatne (PPP)** – uchwalono nową ustawę o PPP, dzięki czemu pierwszy raz w historii, ruszyły w Polsce miliardowe inwestycje realizowane w formule PPP. M.in. zlikwidowano biurokratyczne i finansowe ograniczenia w zawieraniu umów PPP oraz zniesiono obowiązek sporządzania skomplikowanych i kosztownych analiz.
- 23. **„Upadłość konsumencka”** – wprowadzono możliwość ogłoszenia upadłości nie tylko przez przedsiębiorcę, ale też i przez obywatela (konsumenta), jeśli świadomie i celowo nie przyczynił się do swojego nadmiernego zadłużenia.
- 24. **Zawieszanie działalności** – wprowadzono prawo zawieszania na okres od 30 dni do 2 lat. Wprowadzono też możliwość zawieszania działalności gospodarczej w jednej firmie i prawo prowadzenia jej nadal w innych rodzajach swojej działalności.
- 25. **„Euro przed euro”** – zniesiono walutowość prawa dewizowego – wprowadzono prawo rozliczania się w innej walucie niż złoty, co ogranicza ryzyko kursowe oraz zmniejsza koszty biurokratyczne i finansowe prowadzenia działalności gospodarczej.

26. **Prosta księgowość** – uproszczono księgowość dla małych firm, m.in. podniesiono limit przychodów, od którego przedsiębiorcy są zobowiązani przejść na pełną księgowość swoich firm, z równowartości 800 tys. euro do 1,2 mln euro.
27. **Mniej obowiązków** – zniesiono obowiązek dla mikroprzedsiębiorców rozliczania się z fiskusem za pośrednictwem banku, co eliminuje konieczność prowadzenia dwóch odrębnych rachunków bankowych i zmniejsza koszty rozliczeń dla małych firm.
28. **Obniżka kosztów** – zlikwidowano zupełnie opłaty za wpisy do rejestrów, a inne zmniejszono, np. zlikwidowano zupełnie opłatę za rejestrację firmy w ewidencji działalności gospodarczej oraz za zmiany w tej ewidencji, obniżono jednocześnie koszty sądowe wpisu do KRS z 1.000 zł do 500 zł oraz koszty związane z dokonaniem zmiany we wpisie z 400 zł na 250 zł. Zlikwidowano też wiele innych opłat administracyjnych i kosztów związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej lub zmniejszono ich wysokość (np. wydawanie zaświadczeń).
29. **Wydłużenie okresu rozliczeniowego wykorzystania urlopów wypoczynkowych** – okres przesunięto z końca marca na koniec września, poprzez co zmniejszy się biurokrację związaną z realizacją tego obowiązku, a przede wszystkim zmniejszy się koszty związane z wypłatą ekwiwalentów pieniężnych za niewykorzystany urlop. Zmiana korzystna jest również dla samych pracowników.
30. **Ograniczenie obowiązków sprawozdawczych firm** – zmieniono m.in. obowiązek składania zaświadczeń RUMA z raz w miesiącu na obowiązek przedkładania go raz na rok.
31. **Akcyza na węgiel i koks** – zniesiono z dniem 1 stycznia 2012 r. akcyzę na węgiel i koks, dzięki czemu zmniejszą się koszty działalności energetyki, likwidując impuls inflacyjny i wzrost kosztów produkcji.
32. **„Odpowiedzialność urzędnicza”** – wprowadzono specustawę ustanawiającą odpowiedzialność funkcjonariuszy publicznych, tj. odpowiedzialność osobistą i majątkową urzędników za działania lub zaniechanie działania niezgodne z prawem.
33. **Transparentność administracji publicznej (metryczka administracyjna)** – wprowadzono obowiązek zakładania w urzędach dla każdej sprawy metryczki administracyjnej, w której będą odnotowywane dane osób, które zajmowały się daną sprawą administracyjną z zaznaczeniem, w jakim zakresie oraz w jakim okresie toczenia się sprawy administracyjnej dana osoba ją prowadziła.
34. **„Areszty wydobywcze”** – zmieniono przepisy tak, aby zdecydowanie ograniczyć możliwości stosowania przedłużających się aresztowań, wzmocniono jednocześnie prawną pozycję osób tymczasowo aresztowanych, zwłaszcza przedsiębiorców.
35. **Depenalizacja** – zmniejszono wymiar obowiązujących kar dla przedsiębiorców oraz firm (podmiotów zbiorowych), np. górny pułap kary z 20 mln zł do 5 mln zł oraz wartość procentową kary z 10% przychodów do 3 % przychodów firmy, wprowadzono także prawo kasacji dla firm. Zmieniono także słynny art. 585 Kodeksu spółek handlowych, likwidując ściganie z urzędu.
36. **Zakaz nielegalnego handlu** – wprowadzono przepisy, które mają ograniczyć zakazane praktyki handlowe w miejscach do tego niewyznaczonych.
37. **Sądownictwo arbitrażowe** – dokonano zmian w Kodeksie postępowania cywilnego, które mają na celu usprawnienie i przyspieszenie przebiegu postępowania arbitrażowego.
38. **„Elektroniczny notariusz”** – umożliwiono przyjmowanie przez notariusza na przechowanie, dokumentów elektronicznych, dzięki czemu umożliwiono depozyt elektroniczny.
39. **„Elektroniczny komornik”** – wprowadzono elektroniczną pracę komorników.
40. **Elektroniczne paragony** – zmieniono zasady przechowywania paragonów fiskalnych.